

# 广东共青团基层组织建设 简 报

2021 年 第 11 期

共青团广东省委基层组织建设部编

2021 年 12 月 10 日

---

编者按：扩大县域共青团基层组织改革试点，是深入贯彻落实习近平总书记关于“十四五”时期深化群团改革的重要指示精神，实现全团“在建团 100 周年时，团的基本薄弱状况得到基本扭转，团的组织力得到明显提升”的重要途径。团广州市委认真履行改革职责，以“四个坚持”为主要抓手，坚持高位引领，完善制度体系，聚焦重点难点，服务中心大局，协调推动所辖各试点区改革举措落地落实落细，取得了阶段性成效。现编发有关情况，供各地参考借鉴。

# 广州共青团“四个坚持”扎实推进 县域共青团基层组织改革试点工作

广州共青团深入贯彻落实习近平总书记关于“十四五”时期深化群团改革的重要指示精神和关于青年工作的重要思想，坚持高位引领，完善制度体系，聚焦重点难点，服务中心大局，自上而下、有序有力推进各项改革试点任务走深走实。

## 一、坚持高位推动，掌好“舵”与“帆”

自试点工作启动以来，广州市委领导高度重视，市委书记、副书记先后对全市县域共青团改革试点工作作出批示，要求抓好工作落实。7月28日，市委副书记主持召开广州市全国县域共青团基层组织改革试点及行业系统团建试点工作推进会（以下简称“推进会”），市委组织部、市委改革办、市委编办等市直有关部门以及各试点区党委、团委负责同志参加。会议传达了团中央的有关精神，对各项改革试点工作进行全面部署并明确了具体工作要求。以市委办公厅名义印发会议纪要至各试点区党委，明确改革重点措施、具体工作要求以及完成时限，进一步压紧压实改革责任，推动改革举措落地见效。改革中期，团市委将各试点区落实推进会部署情况报送市委分管领导，并商请各试点区党委分管共青团工作的领导对未落实的改革举措予以协调支持。同时，团广州市委第一时间成立工作专班靠前指导，书记班子分别下沉各试点区一线调研，围绕加强团干部选配、增强党建带团建

实效以及完善团教协作机制等方面提出具体指导意见，与各试点区合力研究、协调部署、共同推进。

## 二、坚持制度先行，夯实“根”与“基”

一是强化制度保障。在全省范围内率先出台市级中长期青年发展规划并纳入广州“十四五”规划纲要，明确提出“建设青年创新型城市”“促进青年加快成长成才”专节和青年发展6个重点项目专栏。联合市委组织部出台《关于进一步强化广州新时代基层党建带团建的若干措施》，对思想政治、基层组织、干部队伍、作风纪律建设等方面提出明确要求，为广州市共青团改革试点工作提供制度保障。二是推动政策支持。推动市深改委印发《广州市“十四五”时期全面深化改革基本思路和主要任务》，明确将县域共青团基层组织改革试点和行业系统团建试点工作纳入我市“十四五”深改主要任务，为共青团改革试点创造有利条件。推动《广州市青年创新创业促进条例》进入市人大立法计划，建成全国首家由共青团指导管理的公益性港澳青年创新创业服务中心，提供最长2年免租入驻期和“一站式”扶持服务。三是细化工作指引。制定《广州县域共青团基层组织改革试点工作指引》，吸收借鉴全国第一轮县域改革试点经验，细化为42个具体工作项目台账，并以函件形式发至各试点区党委，协同推进改革试点工作。对照团中央、团省委《县域共青团基层组织改革试点评估指导标准》，对各试点区改革举措落实情况进行初步评估，形成评估意见，实施精准指导。

### 三、坚持重点突破，强健“筋”与“骨”

围绕强“三性”的改革目标，抓住主要矛盾和关键环节，重点解决团干部选用配备问题。一是配齐团区委工作力量。4个试点区三定方案中编制总数为22人，空编5人，目前已通过调配、遴选等方式补齐5名空编人员。新增挂、兼职副书记共12名，分别来源于机关、国企、高校、银行、非公企业、青年社会组织等领域。选拔中层干部3名到团区委挂职，增强团区委工作力量，与改革前相比，团区委领导机关干部人数增长率为110%。二是配强镇街团的工作力量。4个试点区共51个镇街，均已配备专职书记或副书记1名，并落实中层正职待遇。通过政府购买服务、人员调配、“三支一扶”兼任等方式在镇街配备团建指导员共65人，专职从事团的工作，使镇街一级团的工作力量显著增强，与改革前相比，增幅达到127%。三是充实村（社区）团的工作力量。首创探索在每个村（社区）配备群团助理，从中学德育副校长、中学团委书记、镇街年轻干部、镇街统筹第三方购买服务的人员中选任，协助村居支委组织委员开展团的工作。改革开展以来，各试点区的村（社区）团组织共配备群团助理643人，现已全部到岗。

### 四、坚持服务大局，提升“质”与“效”

坚持把共青团县域改革放在全市发展大局中去谋划，把改革和广州中心工作彼此融合，形成互相放大的叠加效应，促进改革提质增效，充分提升新时代共青团的组织力、引领力、服务力和

大局贡献度。一是增强青年创新创业新动能。团增城区委联合区委组织部等有关单位共同推出增城区“青年创业展翅计划”，拟为全区创业的青年及优秀创业项目提供3年内总额1000万元的免息贷款，并为创业青年提供免费技能培训，为创业项目提供信息跟踪服务，对青年创新创业给予多种途径扶持。二是打造青年乡村振兴新业态。团从化区委围绕乡村振兴战略，在原有1个区级“青年之家”的基础上，形成了覆盖8个镇（街道）、20个特色小镇的1+8+20“青年之家”站点模式，打造了一批具有乡村特色的“青年之家”。围绕村淘电商、乡村旅游、创新创业等内容，举办了超过20期专题培训班和交流活动，打造社会化、开放式、全链条服务的创新创业生态，助力从化建设，使其成为全省乃至全国乡村振兴示范区。三是开创粤港澳青年交流新局面。团南沙区委制定首个以共青团为主导的，专门面向港澳青年的扶持政策文件《广州南沙新区（自贸片区）鼓励支持港澳青年创新创业实施办法（试行）》，打造“湾区启梦港”广州南沙新区支持港澳青年发展全方位一站式服务平台。目前，累计超过5.2万名港澳青年在南沙开展各项交流活动，近2000名港澳青年来到南沙实习，260个港澳青创项目团队（企业）扎根南沙创新发展。

---

抄送：各地级以上市团委基层组织建设职能部门。

---

共青团广东省委基层组织建设部

2021年12月10日印发

---