

共青团广东省委办公室文件

团粤办发〔2015〕66号



关于印发共青团广东省委十三届四次全会 总结讲话的通知

各地级以上市并顺德区团委：

共青团广东省委十三届四次全会于8月11日在广州召开。会议深入学习贯彻中央党的群团工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神，传达了共青团十七届四中全会及省委常委会精神。团省委副书记池志雄在第二次全体会议上作了总结讲话。为深入贯彻落实中央党的群团工作会议精神，全面加强和改进我省共青团工作，现将全会总结讲话印发给你们，请结合工作实际，认真学习贯彻。

附件：池志雄同志在团省委十三届四次全会上的总结讲话



附件

在团省委十三届四次全会上的总结讲话

(池志雄 2015年8月11日)

各位同志：

大家下午好！我们在年中召开这次全会，主要是学习贯彻中央党的群团工作会议精神，特别是习近平总书记的重要讲话精神。昨天下午我们召开了年中工作交流会，听取了各地市和部分高校团委书记对共青团网络舆论引导及占网用网建网的工作汇报。今天上午志华同志传达了中央群团工作会议、团中央十七届四中全会和省委常委会相关会议精神，下午我们又分组对进一步贯彻总书记讲话精神，以及省里下一步出台的《实施意见》涉及共青团部分内容作了很深入、热烈的讨论。

通过这次会议，我们进一步加深了对中央群团工作的认识，理清了共青团事业发展的新思路、新方向。借这次机会，受团省委常委会委托，我就如何进一步落实中央党的群团工作会议精神谈几点体会。

一、全面认识、深刻理解中央党的群团工作会议的重大意义

由中央专门召开党的群团工作会议，在我们党的历史上还是第一次，体现了新时期中央对群团工作发展的高度重视

视。习近平总书记在会议上的重要讲话，为群团事业的科学发展指明了方向，具有很强的战略性、思想性和指导性。学习贯彻好中央党的群团工作会议精神，是全省共青团当前和今后一个时期的首要政治任务。全面认识中央对群团工作重大部署的全局意义，深刻领会政治性、先进性、群众性的要求，特别是准确、全面把握总书记讲话的精神实质和核心要义，更是推动共青团工作改革创新的一个重要前提。

（一）中央对群团工作的空前重视是推动共青团事业创新发展的重大机遇

从年初出台 4 号文，到近期专门召开中央党的群团工作会议，党中央对群团工作的推动力度前所未有。总书记明确指出：在新形势下，党的群团工作只能加强、不能削弱，只能改进提高、不能停滞不前。通篇学习总书记讲话精神，我们可以看到中央对群团组织定位高、期望深，不仅在理论上对群团工作作出了一系列重要的、创新性的阐述，更是在实践层面上对推进群团事业发展提出了非常务实的举措，尤其是对各级党委如何支持群团组织发展和工作提出了明确要求，在加强党的领导、改革机构设置、增加人员配备、承接政府转移职能、加强干部培养等一系列方面都有针对性很强的具体指示。可以说，以往困扰和制约共青团事业发展的诸多瓶颈性问题、“老大难”问题、制度性问题，在这次中央群团工作会议中都提出了清晰而有力的解决路径，都有望在贯彻落实会议精神中得到解决。我们应该充满信心，深刻理解党中央的殷切期望，充分认识到共青团事业在党和国家事

业长远发展全局中的重要地位，以高度的政治责任感和改革创新勇气，认真查摆自身需要解决的问题，提出切实可行的措施，牢牢抓住这个发展的重大机遇，主动破解矛盾和难题，切实按照中央要求全力谋划推进改革、全面提升工作水平。

（二）中央对群团工作的重大部署是党和国家全面深化改革事业的有机组成部分

总书记强调，群团事业是党的事业的重要组成部分，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量，我们只有把中央对群团工作的重大部署放在当前全面深化改革的大局中去认识和谋划，才能进一步地深化理解共青团组织改革创新的必要性和紧迫性，才能进一步地统筹把握团的事业改革同经济社会发展改革相衔接。按照中央领导的要求，全团贯彻落实中央群团工作会议精神和中央 4 号文的实施方案，由中央深改办统筹制定，这样的定位和格局比以往团内的任何改革都更重要、更宏大。我们必须充分意识到，共青团的改革已是全局改革的有机组成部分。在新的形势下做好团的工作，一些过去可行的套路，因为时代的变化，现在未必可行；一些过去难以施行的做法，因为全面深化改革，现在势在必行。我们要按照团中央书记提出“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、团要管团”的四维工作格局，结合党和国家的重大改革部署，在组织建设、运行模式、考核评价、干部管理等关乎长远、涉及根本的问题上积极探索、稳妥推进，不做表面文章，沉着下真功夫，虚功实做，难事长做。

（三）中央为群团工作指出的方向与贯彻落实党的群众

路线一脉相承

十八大以来，贯彻党的群众路线、保持同人民群众的血肉联系是加强和改进党的作风建设的核心。群众性是群团组织的根本特点。共青团作为党的青年组织，更要把当前团工作中的问题和解决路径，放到全党落实群众路线的大背景中去看待和思考。习近平总书记指出，群团组织中存在的问题实质是脱离群众的问题，要做好群团工作必须走群众路线。省委胡春华书记也多次强调，共青团要突出主业意识，用群众工作的方法为党做好青年工作。团中央秦宜智书记指出，我们首先要在思想上正本清源，真正树立群众观点，强化群众意识，把践行党的群众路线、做好党的青年工作作为我们谋划一切工作的逻辑起点。离开了群众性，群团组织就容易走向官僚化、空壳化。全省各级共青团要把自己的群众性质弄清楚、群团定位弄明白、群团位置摆正确。全省共青团干部要着力克服用主观想象代替群众真实需求的潜在倾向，多让群众做主角、道心声，而不能让群众做配角、当工具，不去搞那些强加于群众的活动，多提供一些对路的服务，走出机关做青年工作，摆脱文山会海，形成直接联系青年的长效机制和科学评价机制，增加团组织的吸引力和影响力。

二、找准根源，以自我革新的勇气推动共青团组织的改革发展

刚刚结束的团中央十七届四中全会要求，全团要牢固树立政治意识、责任意识、忧患意识、机遇意识、问题意识、改革意识。今天，我们思考广东共青团如何贯彻落实中央党

的群团工作会议精神，也必须突出问题导向和改革思维，找准存在问题的根源，以自我革新、自我提高的勇气和紧迫感推动团的事业发展。

(一) 要紧紧抓住强化基层这个关键，克服机关化、行政化，在深入基层和服务青年中锤炼作风，增强本领

总书记深刻地指出当前群团组织存在的机关化、行政化，脱离群众的现象表征及内因根源，并对今后进一步加强工作力量和资源下沉基层提出了很多具体的要求，不少提法力度之大、措施之实前所未有，比如明确提出县一级要调整编制、充实工青妇的力量等。我们对此除了感到鼓舞振奋之外，更多的是要摒弃“等靠要”思想，积极抓住机遇推动政策出台落实，更多的主动担当作为，勇于探索创新，从自我变革做起。

(二) 要明确工作导向，真正密切与最广大青年的血肉联系

一段时期以来，我们的工作思路上或多或少地存在着通过精英去联系大众的认识误区。我们联系精英青年群体工作是做得不错，但往往要通过他们去联系普通群众这最后一公里就没有打通，我们离普通青年距离相对比较远。我们要深刻认识到，争取人心的重点和基础在最广大普通青年身上，总书记要求我们通过一系列扎实具体的措施去改进工作方式，明确工作导向和重心。要进一步深化组织联系，在各级团属群众组织的领导机构和代表安排上，更多地吸纳普通青年中的优秀人物，多些“草根英雄”，真心诚意与他们交朋

友、共谋事，让基层广大青年从心底感到这是自己的组织。要进一步发挥枢纽功能，关键在于为各类具有基层号召力的青年组织提供“雪中送炭”的服务，特别是要更加重视新兴领域青年这一群体，接长手臂、形成链条，将工作对象转化为工作力量，使大大小小的青年社会组织成为团组织的有效延伸，像毛细血管一样渗透到社会各基层领域。

（三）要把牢主业，始终把思想引领和团结凝聚青年贯穿一切工作始终

对于共青团来说，党交给我们最核心的任务，即共青团的根本职责，就是培养中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。可以说团的工作成效，直接关系着党的事业未来，这是共青团区别于其他群团组织的重要特征。我们要以强烈的责任感牢固树立主业意识，把思想性和教育性融入工作的方方面面。一方面是全面植入思想引领元素，要旗帜鲜明，立场坚定，在关键时刻敢于冲锋陷阵、亮剑发声；要讲求韧劲、功在平日，在每一项工作中找准结合点和切入点，耐心细致、水滴石穿；另一方面是在为青年提供切实的服务中团结凝聚青年，特别是要把青年最核心、最紧迫的一些诉求作为我们工作的重中之重。这方面广东共青团有很好的探索，像“圆梦计划”每年帮助1万名产业工人上大学；“展翅计划”帮助大学生提升就业能力，等等。接下来我们要投入更多资源和精力去做这些事情。

三、抓住重点，紧紧围绕共青团深化改革的关键问题探索突破

在当前及今后的一段时期内，各级团组织要深入学习贯彻中央群团工作会议精神，认真研究如何在新时期下担负起党赋予的重任，拿出改革创新的真招实招，转变观念作风和工作方法，夯实群众根基，推动事业发展。

（一）全面加强干部队伍和作风建设

干部问题是整个改革的“牛鼻子”，也是总书记讲话的一个关键落脚点。没有干部队伍的加强，后面所有的举措都是徒劳，我们所有的改革得失成败以及工作落实与否最终还是要取决于干部。首先，要从新的高度和角度看待和考量我们所从事的共青团工作。总书记教育引导团干部，要立志接好党的事业的班，一段时期以来，一些干部在这方面的认识上确实有偏差、有问题。总书记的讲话，对那些沉湎于自我设计、投机专营的干部，对那些自身估计过高、看到别人提拔就坐不住、个人没得到安排就牢骚满腹的干部，确实是当头泼了一盆冷水；而对那些埋头苦干、攻坚克难、热爱团的岗位、忠诚党的事业的干部则是吃了一颗定心丸。我们要吸引那些真正有理想、有抱负、有激情的优秀青年投身共青团的事业。

对于克服“四化”的问题，要在体制机制突破上充分估计、深刻认识改革的必要性和艰巨性。我们必须以自我革新、壮士断腕的勇气，以舍我其谁、勇于担当的闯劲，拿出真招、实招、硬招来破解。各级共青团深化改革要突破很多瓶颈和困难，首先要从干部问题上拿出招来。中央确实指出要解决群团组织人、财、物的问题，但不能只是“等靠要”却一点

不愿意革自己的命，不愿意牺牲自己的利益，不愿意投入更多的精力去研究去推动团的工作和事业，所以第一条就是我们团干部自身队伍的建设。

（二）全面推进承接政府转移职能

关于承接政府转移职能，或者说共青团职能法定化问题，也是这次深化改革的一个重要成果。虽然事实上我们已经或多或少承接了政府的职能，但是缺少机制化、常态化的安排，希望借这次机会在省的层面进行推动，在全国率先制定工青妇承接政府转移职能的实施方案。各地市在具体操作方面，可以先行一步、积极探索，通过整体转移、部分转移、指定承接、委托购买等多种方式，把共青团应为、能为的公共事务承接过来。

有些已经在做的，如青少年社区矫正工作中的帮扶教育部分，可以整块承接过来；有些在政府的职能里本身是相对空白的，如青少年社会教育等，要推动把职能法定化地交给共青团；有些如青年的创新创业等，是整个社会的大课题，可以探索部分承接。团省委今年启动的“攀登计划”，每年从省财政承接 2000 万资金资助高校学生科技创新，大学生的创新激情被大大激发，这其实也是部分政府职能的转移。再看兄弟省份，如浙江的丽水，就是把全市农村电商发展的事务都交给共青团来承接，都值得借鉴的探索。当前第一步就是要把这些年已有基础的探索固化下来，形成制度化安排。各地要静下心来、好好琢磨，顺应改革方向先行探索实践。

(三) 全面强化基层保障

一是解决基层工作力量薄弱的问题。在这方面总书记提得很具体，因为这是最根本的，也确实是块硬骨头。各级团组织要全力推动解决这个最大的瓶颈。一方面要敢于积极争取政府以各种方式支持和加强基层团的工作力量，包括增编扩员、通过购买服务配备青少年事务社工等方式进一步补充工作力量；另一方面包括各级团干部怎么制度化下沉到基层，也得有个具体有效的设计。团中央将实行每位机关干部每年到县一级工作4个月，我们提出探索实施县级以上团的领导机关干部到乡镇街道、村居社区和学校等基层团组织兼任第一书记制度。当然这从根本上未必能解决基层的干部力量不足问题，但对于团的领导机关怎么更接地气、如何更加有效地克服机关化、行政化问题确是有益的。

二是解决基层财力和资源不足的问题。这也是个“老大难”的问题，在参与起草我省《实施意见》中，对于粤东西北区县团委、乡镇街道团委的经费安排，我们也向省委提出了非常具体的诉求。尤其是县一级团委工作经费还从来没有过具体的指标，而乡镇街道这一块，关键在于督导落实团中央和财政部提出的每年不低于2万元的经费安排。当然，各级团组织也不能只等着政府拨款，共青团的一个强项就是向社会募集资源，如揭阳团市委这两年连续每年筹措1000多万元来帮扶揭阳籍的困难大学生上学，这就非常好，也确实成为了共青团的民生工程，各地只要都能努力去做，办法还是比困难多。

三是解决基层阵地匮乏的问题。就工青妇三家来说，共青团的阵地建设最为薄弱，没有财政经费的保障，基本筹集社会资源，总体规模小、种类杂，真正运作得比较好、成规模、成体系的阵地不多。主要是九十多个少年宫（青少年活动中心），而其中团属的也就一半。北京有 560 多家青年汇，每一家规模都很大，做得很扎实；重庆有市民学校，已经有 2000 多家了，这几年重庆都在全力做这个事，值得我们学习。我们接下来将探索把“亲青家园”等阵地建设成为统一品牌、体系完整的青少年服务综合阵地，争取让财政每年至少支持我们建设 50—100 个示范点，这一块希望大家积极探索，再提出一些宝贵的意见和建议，特别是珠三角等条件成熟的地市，可以做得更好。

（四）全面进军互联网

深入开展青少年网络舆论引导和共青团占网用网建网工作，是今年团中央年中工作交流会的唯一主题，从去年开始到现在，一共开了六次全团关于互联网工作的会议，可谓非常重视。现在网络舆论引导跟互联网工作早已不是一个工具或者载体的问题，而要全面融入我们的思维方式、工作体系中。客观地讲，我们现在动员引导青年的能力有所削弱，主要就体现在互联网空间上。我这里有个数据，21 个地级市，还有 6 个地级市的官方微信粉丝都在 2000 人以下。现在青年每天都要用移动互联网，你的主要新媒体阵地就吸引那么千来人，吸引力、影响力在哪里？我们这个组织承担着重大使命，但在青年最活跃的空间，我们的声音却如此微弱，面

临如此巨大的反差，我们的互联网工作怎样加强都不为过。接下来，省市两级都必须建专门的互联网和新媒体的工作机构，必须整合资源和力量去做。团省委接下来要整合资源开发建设广东青年大数据交互中心，把全省的网络青年数据整合起来、服务优化起来、用户粘合起来。像“青年之声”青少年综合网络服务平台这样统一的品牌，要全省协作、全面落地、一起打响。要把大数据、新媒体、网上青少年服务这些工作整合在一起，一定要尽全力去突破。

以上四个方面是全省共青团接下来一段时间需要着力解决和突破的重点问题。对于近期如何学习贯彻会议精神再提两点具体的要求：

一是今天会议开完之后，大家要迅速传达和学习中央党的群团工作会议精神以及团中央和团省委的相关要求。各地市要召开专门的工作会议，把中央精神原汁原味地传达到区域内的主要团干部，尤其是团县委、市直机关等重要群体必须尽快传达，最关键的是要让大家全面理解、吃透吃准总书记讲话精神实质。

二是贯彻实施不能等，要主动摸清团情和问题。有的同志提到省里出台了很多文件，但是到地方落实不了，即使规格很高、措施很实，仍然落实不了，原因在哪里？原因一定程度上还在于我们对存在的问题心里没底，工作状况、人力配备、财力状况到底怎么样心里没数，对这些问题到底对党政工作、对青年事业有多大影响拿不出具有说服力的依据，对省的文件在地市的落地上也没有做该做的工作。大家在推

进改革之前一定要把团情摸得清清楚楚，比如乡镇团委机构设置及书记的身份待遇问题，中学团委、机关团委的法定地位问题等等，各地团委要拿出具体的数据以及可行性建议，才能得到当地党政领导的支持。

各位委员，同志们，今年上半年全省团工作的顺利推进，是大家相互支持、共同努力的结果。在此，我谨代表团省委班子向各位的辛勤付出表示衷心的感谢！青年工作责任重大，团的事业关系全局。我们要坚定信心、把握机遇、拿出行动、主动作为。在新的形势和背景条件下，我们都要以咬定青山不放松、功成不必在我的韧劲，努力把握这次千载难逢的机遇，这是为了对后人负责，为我们这个组织，为共青团这份光荣的事业负责。希望大家共同努力，在中央党的群团工作会议精神的指引下，以自我革新的勇气全面深化改革，推动广东共青团的事业乘势而上、取得新的发展。

谢谢大家！