附件1

农村区域化团建工作指导大纲

贯彻落实团十七大、团十七届二中全会精神，适应农业农村发展和青年流动分布特点，按照建设基层服务型团组织的总体要求，以农村区域化团建为统揽，以乡镇团组织为核心，以深化农村合作组织团建和实体化“大团委”建设为重点，不断夯实农村共青团工作的组织基础。

一、区域化建组织，不断扩大团的工作有效覆盖面

1.完善基层团的组织体系

——深化乡镇实体化“大团委”建设。坚持提质扩面、增强活力，在乡镇驻地和新型农村社区继续建设直属团组织，力争直属组织数量稳步增长。

——大力推进农村合作组织团的工作。加强与农业、供销等部门合作，强服务、抓示范、重联合，推进合作组织团的建设，力争2014年底前建立县域合作组织团工委，2015年底本地符合建团条件的农村合作组织建团率达到90%以上。

——巩固农村行政村、学校、机关、企事业单位的团建工作；加强涉农非公企业和社会组织等团建工作，有效延伸组织覆盖。

2.建立区域化运行管理机制

——强化乡镇团委枢纽功能，建立联席会议、定期会商、片区管理等制度，形成区域化的议事决策和工作联动机制；开展评议考核、年终述职等工作，建立区域化工作督导机制。

——开展基层团组织规范化建设。探索制定基层团组织规范化建设标准，开展星级创建、活力工程、标准化团建、青年示范社认定等活动，增强基层团组织自我运转和服务能力。制定下发基层团组织工作菜单、模板，指导基层团的工作。

——完善区域化青年联系机制。加强基层组织微信体系建设，构建联系动员青年的便捷渠道。通过开展团干部挂点、联系服务青年月活动等方式，密切与青年的联系。

二、区域化配干部，大力培育青年工作骨干队伍

1.构建开放式团干部配备格局

——深化乡镇团的组织格局创新工作，建立乡镇团委委员更新调整机制和集中换届机制，将乡镇范围优秀的直属团组织、合作组织团组织负责人吸纳进乡镇团委担任委员、副书记。

——加强村团干部队伍建设，建立村团组织与村“两委”同步的定期集中换届机制，将优秀的大学生村官、青年致富带头人、农村合作组织负责人、金融机构干部等吸纳到村、合作组织团组织班子中来。

2.加强基层团干部培养力度

——争取党政支持，探索建立村团组织书记进入村“两委”班子成员的机制，有条件的地方可出台村团干部经济待遇政策。落实青年团员入党原则上由团组织推荐制度，对基层团干部和青年工作骨干在推优入党方面予以倾斜。

——加强基层团干部培训，建立乡、村两级团组织负责人轮训制度。争取组织部门支持，在师资、经费等方面予以倾斜。

三、区域化搞活动，进一步提升基层团组织服务能力

1.培育区域性品牌活动

——在鼓励基层团组织自主开展活动的基础上，设计兼顾不同类型团组织的区域性品牌活动载体，推动区域内不同类型、不同隶属关系的团组织集中开展活动。

——推动区域内学校、机关、企业团组织与乡镇、村、合作组织和直属团组织开展结对共建工作。通过挖掘典型案例、组织片区交流、开展现场观摩等形式，推动区域内团组织沟通交流。

2.强化基层团组织服务功能

——促进农村青年发展。实施农村青年创业致富“领头雁”计划，通过提供创业贷款、农技推广、培训交流等服务，促进农村青年就业创业。

——服务农村社会事业。开展志愿服务、扶贫助学、美化乡村、关爱留守儿童等工作，促进农村和谐稳定。

——丰富农村青年文化。开展寻找乡村好青年、奋斗的青春最美丽分享活动，培育和践行核心价值观。提供情感婚恋、文体联谊、社会参与等活动，引导农村青年健康成长。

四、区域化建阵地，切实强化基层团组织工作保障

1.加强区域服务平台建设

——整合农村党员活动中心、农家书屋、便民服务站、农村文化站点、党员现代远程教育站点等资源，建设青年中心、青年服务站、社区市民学校、青年汇等阵地，构建联系和服务农村青年的综合平台。发挥县、乡团委统筹协调作用，推动区域内团组织阵地资源共享。

2.强化对基层团组织的工作支持

——推动党建带团建文件和乡镇团委工作经费文件落实，建立完善乡镇团委工作经费管理制度。

——通过整合政府资源、争取上级团组织支持、社会化运作等形式，拓宽经费来源渠道。通过给予资金和项目，鼓励和支持基层团组织开展活动。